

TEZONAPA, VER. INFORME DEL SEGUIMIENTO AL INFORME DEL RESULTADO DE LA CUENTA PÚBLICA POR EL EJERCICIO 2005

I. Antecedentes

En cumplimiento al Decreto 861 publicado en la Gaceta Oficial número extraordinario 57 de fecha 23 de febrero de 2007, se notificó al Presidente Municipal, Síndico, Regidor integrante de la Comisión de Hacienda y Patrimonio Municipal y Tesorero del H. Ayuntamiento de Tezonapa, Ver., el Informe del Resultado de la revisión a la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio dos mil cinco, a fin de que acudieran personalmente, o a través de sus representantes debidamente acreditados para tal fin, al Órgano de manera conjunta a presentar la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias que se mencionan en cada uno de los puntos de dicho Informe.

En atención a lo anterior, representantes del H. Ayuntamiento de Tezonapa, Ver., acudieron a las oficinas de este Órgano y presentaron la documentación y/o aclaraciones correspondientes para dar cumplimiento al Decreto en comento.

Una vez analizada dicha documentación y/o aclaraciones a los señalamientos del Informe del Resultado, se notificaron, mediante acta circunstanciada, las inconsistencias que fueron solventadas y aquellas que a juicio del Órgano, no fueron desahogadas satisfactoriamente, resultado que se informa en el presente Informe del Seguimiento al Informe del Resultado de la Cuenta Pública por el ejercicio 2005.

II. IRREGULARIDADES PENDIENTES

RESUMEN

Concepto	IRREGULARIDADES
Observaciones de carácter financiero	4
Observaciones de carácter técnico	20
Limitaciones	0
Incumplimiento de Principios de Contabilidad Gubernamental	3
Salvedades	2
Incumplimiento de Ordenamientos Legales	2
Total	31

1



(Los números y letras de las <u>referencias</u>, son los que originalmente se asignaron a las inconsistencias en el Pliego de Observaciones respectivo.)

(cifras en miles de pesos)

IRREGULARIDADES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER FINANCIERO

Observaciones

INGRESOS MUNICIPALES

	I	No.				
No.	REF. OBS.	REF. ORFIS	CONCEPTO			
1	5	5 11AMS	El saldo de cuentas por cobrar por concepto de Impuesto Predial, determinado con base en la documentación e información presentada, muestra las siguientes diferencias: INVENTARIO FINAL SALDO SALDO RECIBOS			
			Impuesto predial corriente \$ 526 \$ 489 \$ 577 Impuesto predial rezago 1,521 1,415 1,535 TOTAL \$2,047 \$1,904 \$2,112			
			El H. Ayuntamiento no presentó evidencia de que se haya ejercido la facultad económico-coactiva, a través del Procedimiento Administrativo de Ejecución, con la finalidad de recuperar los créditos fiscales derivados del impuesto predial, por los saldos del rezago correspondientes al impuesto mencionado que se presenta en los estados financieros, como a continuación se detallan:			
2	7	AMS	SALDO INICIAL IMPORTE SALDO FINAL CONCEPTO 2005 RECUPERADO COBRADO RECUPERADO Predial urbano rezago \$2,309 \$1,305 \$1,004 57% Predial rústico rezago 575 164 411 29% Predial urbano corriente 1,373 884 489 64% TOTAL \$4,257 \$2,353 \$1,904 55%			
2	10	A.N.A	Según la información contenida en la Cuenta Pública del año 2005, el H. Ayuntamiento obtuvo ingresos por \$20,682, egresos por \$23,966, y un sobreejercicio presupuestal por \$3,284; sin embargo, incurrió en las siguientes inconsistencias:			
3	10	AM	Ingresos a) Durante el ejercicio se recibieron préstamos del FISM, por \$800, que incrementan la disponibilidad presupuestal, sin registrar el correspondiente ingreso en 2005.			



	No.		
No.	REF.	REF.	CONCEPTO
	OBS.	ORFIS	
			 b) Obtuvieron recursos por financiamiento externo con Banobras por \$5,000 cuyo registro contable sólo se efectuó mediante el reconocimiento del pasivo correspondiente, sin efectuar el registro en la cuenta de ingresos. c) La Secretaría de Finanzas y Planeación les otorgó anticipo de participaciones por \$921, el cual, el H. Ayuntamiento registró sólo como un pasivo sin reconocer el ingreso respectivo.
			Las situaciones descritas anteriormente modifican el resultado reportado en su Cuenta Pública, determinándose un remanente de \$3,437.
3			

FONDO PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL

	No.			
No.	REF. OBS.	REF. ORFIS	CONCEPTO	
4	11	2RMS	De las obras y/o acciones que abajo se citan, faltan los docume señalados con las letras siguientes: a) Acta de Entrega-Recepción a la comunidad que señale que la b) Factibilidad de la Dependencia Normativa que corresponda c) Validación de la Dependencia Normativa que corresponda. d) Acta de Integración del Comité Comunitario. e) Acta Resolutiva y/o Solicitud de Obra del Comité Comunitar f) Acta de Delegación de Facultades. g) Acta de Entrega-Recepción de la obra del contratista al H. // i) Bitácora de obra. j) Fichas técnicas. k) Carátula expediente técnico simplificado. l) Acta de Entrega-Recepción a la Dependencia Normativa. OBRA/ ACCIÓN DESCRIPCIÓN DOCU 208 Rehabilitación de calle 210 Rehabilitación de calle Hidalgo y avenida 5 de Mayo, Morelos y Melchor Ocampo 211 Rehabilitación de calle Laguna Chica 212 Rehabilitación de alumbrado público 223 Ampliación de red de energía eléctrica 224 Ampliación de red de energía eléctrica 225 Ampliación de red de energía eléctrica 230 Ampliación de red de energía eléctrica 231 Ampliación de red de energía eléctrica 232 Ampliación de red de energía eléctrica 233 Ampliación de red de energía eléctrica 234 Construcción de aulas de telebachillerato	obra está terminada. rio. Ayuntamiento. JMENTO FALTANTE a
			240 Construcción de aulas de telebachillerato	b, d, e, f, g



	ı	No.			
No.	REF. OBS.	REF. ORFIS		CONCEPTO	
	020.	011110	241	Construcción de aulas de telebachillerato	a, b, g
			242	Construcción de aulas en escuela primaria Emilio Carranza	a, b
			243	Construcción de escuela primaria Cuauhtémoc	а
			244	Construcción de aula en escuela primaria José Vasconcelos	a, b
			245	Construcción de aula telesecundaria	а
			246	Construcción de aula telesecundaria	a, b
			248	Construcción de cercado perimetral en escuela primaria 16 de Septiembre	a, b
			250	Rehabilitación de camino rural Laguna Chica	а
			251	Rehabilitación de camino rural Laguna Chica	а
			252	Rehabilitación de camino rural Laguna Chica	а
			257	Rehabilitación de camino San Miguel	а
			258	Rehabilitación de camino La Joya	а
			259	Rehabilitación de camino San José	а
			260	Rehabilitación de camino La Joya	a
			266	Construcción de camino Xonoxtla	a, f, g
			268	Construcción de camino acceso a Ojo de Agua	a, g
			269 272	Construcción de camino del Otate Construcción de camino Las Maravillas	a, g
			272 276	Construcción de camino acceso a Carrizal	a, g
			280	Construcción de vivero forestal	a, g, j
			291	Construcción de pozo profundo	a, g, j a, k, i
			293	Rehabilitación de calle bajada al río	a, ĸ, ı
			294	Rehabilitación de camino acceso a Xonoxtla	c, g
			296	Rehabilitación de sistema siete aguas	d, e, f
			297	Construcción de tanque	a, j
			298	Rehabilitación de calles	a
			299	Rehabilitación de puente Barranca Seca	d, e, f
			300	Ampliación de red de energía eléctrica	a, e, f, j, k
			301	Construcción de muro de jardín de niños	a, j
			303	Rehabilitación de techos	a, j
			305	Rehabilitación de camino Tezonapa	a, d, e, f, j
			306	Rehabilitación de camino de acceso a colonia Agrícola	a, j
			308	Rehabilitación de vados	a, j
			320	Rehabilitación de aula en escuela primaria de la Revolución	a, c
			321	Construcción de muro en escuela primaria Josefa Ortiz de Domínguez	а, с
			322	Rehabilitación de anexo en escuela primaria 5 de Mayo	a, c
			323	Rehabilitación de aula en jardín de niños	a, c, i, j
			324	Rehabilitación de barda perimetral en jardín de niños	a, c, j



	Ī	No.			
No.	REF. OBS.	REF. ORFIS		CONCEPTO	
			325	Rehabilitación de anexo esc. telebachillerato 30ETH0560F	a, c, j
			331	Rehabilitación de camino de acceso a San Juan- Villa Nueva	a, j
			332	Rehabilitación de camino General a Tepecoxtla	a, j
			351	Rehabilitación de calles en la colonia El Silbato	T .
			352	Rehabilitación de calles en colonia Francisco I. Madero y calle Arriaga	a, g
			353	Rehabilitación de calles en la colonia La Herradura	a, g
			354	Rehabilitación de calle	a, g
			355	Rehabilitación de avenida Venustiano Carranza entre Panteón y Río	a, g
			356	Rehabilitación de calle Dehesa entre av. del Trabajo e Hidalgo	a, g
			361	Rehabilitación de aula en esc. prim. "Niños Héroes"	a, g
			362	Rehabilitación de aula en esc. prim. "Emiliano Zapata"	a, g
			363	Rehabilitación de aula en esc. prim. "Benito Juárez"	a, g
			364	Rehabilitación de baño en telebachillerato 30ETH0795T	a, g
			365	Construcción de aula en telebachillerato	a, g
			366	Bacheo de camino Tezonapa - Laguna Chica	а
1					

DE CARÁCTER TÉCNICO

<u>Observaciones</u>

FONDO PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL

No.		
OBS.	REF.	CONCEPTO
UDS.	ORFIS	
5	12	En la revisión física de la obra número 205 "Construcción de línea de distribución de agua, en la localidad Manzanares", que se encuentra terminada con operación deficiente, se determinó que el suministro de agua no es continuo y el gasto es insuficiente. En la revisión documental, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa, proyecto y/o croquis, análisis de precios unitarios del presupuesto base, finiquito de obra, oficio de invitación a participar a cuando menos tres contratistas, bases del concurso, acta de presentación y apertura de propuestas técnica y económica técnicas y económicas, cuadro comparativo, dictamen técnico y acta de adjudicación. Por no presentar los documentos técnicos anteriormente descritos, no fue posible determinar la congruencia de lo pagada contra lo realmente ejecutado.



	No.	
OBS.	REF. ORFIS	CONCEPTO
6	14	En la revisión documental de la obra número 210 "Rehabilitación de calle (s) Hidalgo y Av. 5 de Mayo, Morelos y Melchor Ocampo, en la cabecera municipal", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó un pago por \$37, por diferencia de volúmenes de obra en el insumo de cemento gris.
7	15	En la revisión documental de la obra número 211 "Rehabilitación de calle (s), en la localidad de Laguna Chica", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Presupuesto contratado, análisis de precios unitarios del presupuesto contratado, bases del concurso y cuadro comparativo.
8	16	En la revisión documental de la obra número 212 "Rehabilitación de alumbrado público, en la cabecera municipal", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Comprobación de gastos (listas de raya) y fichas técnicas 05A y 05B. Por no presentar los documentos técnicos y financieros anteriormente descritos, no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
9	24	En la revisión documental de la obra número 239 "Construcción de aula (s) en telebachillerato 30TH0794U, en la localidad de Ixtacapa El Chico", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario no se encontró la validación del proyecto por la Dependencia Normativa.
10	26	En la revisión documental de la obra número 241 "Construcción de aula (s) en telebachillerato 30ETH0795T, en la localidad de Vázquez Vela", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa y finiquito de obra.
11	27	En la revisión documental de la obra número 242 "Construcción de aula (s) en escuela primaria Emilio Carranza, en la localidad de Atlizacuapa", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa, proyecto y/o croquis, finiquito de obra, bitácora de obra o instrumento de control equivalente, evidencia de la calificación del presupuesto contratado y acta de adjudicación.
12	29	En la revisión documental de la obra número 244 "Construcción de aula (s) en la escuela primaria José Vasconcelos, en la localidad de Tilica", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa, proyecto y/o croquis, presupuesto base, finiquito de obra, evidencia de la calificación del presupuesto contratado y acta de adjudicación.
13	31	En la revisión documental de la obra número 250 "Rehabilitación de camino rural Laguna Chica-Las Limas, en la localidad de Las Limas", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Presupuesto base, análisis de precios unitarios de presupuesto base, finiquito de obra, bases del concurso y cuadro comparativo.



	No.	
OBS.	REF. ORFIS	CONCEPTO
14	33	En la revisión documental de la obra número 252 "Rehabilitación de camino rural Laguna Chica-Rancho Nuevo, en la localidad de Rancho Nuevo", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Finiquito de obra, bases del concurso y cuadro comparativo.
15	34	En la revisión documental de la obra número 257 "Rehabilitación del camino San Miguel Tenejapa-Soyatla, en la localidad de Soyatla", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Programa de: Ejecución de obra, maquinaria y equipo, mano de obra y suministro de materiales, comprobación de gastos (listas de raya) y contratos de arrendamiento de maquinaria y/o equipo complementario. Presenta incompletos los siguientes documentos: Pólizas de cheques, comprobación de gastos (facturas) y reporte fotográfico. Por no presentar o estar incompletos los documentos técnicos y financieros anteriormente descritos, no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
16	35	En la revisión documental de la obra número 266 "Construcción del camino Xonotla-Nicoxtla, en la localidad de Nicoxtla", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa, proyecto y/o croquis, comprobación de gastos (listas de raya) y números generadores de volúmenes de obra ejecutada. Por no presentar o estar incompletos los documentos técnicos y financieros anteriormente descritos, no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
17	36	En la revisión documental de la obra número 268 "Construcción del camino de acceso a Ojo de Agua Grande, en la localidad de Ojo de Agua Grande", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa y proyecto y/o croquis.
18	37	En la revisión documental de la obra número 272 "Construcción del camino Las Maravillas- El Filete, en la localidad de El Filete", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa, proyecto y/o croquis, estimaciones de obra, números generadores de volúmenes de obra ejecutada, finiquito de obra y cuadro comparativo. Por no presentar los documentos técnicos anteriormente descritos no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
19	38	En la revisión documental de la obra número 291 "Construcción de pozo profundo no. 2 (perforación), en la localidad de San Agustín", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los

Tezonapa, Ver.



No.		
OBS.	REF. ORFIS	CONCEPTO
		siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa, proyecto y/o croquis, estimaciones de obra, números generadores de volúmenes de obra ejecutada, finiquito de obra y cuadro comparativo. Por no presentar los documentos técnicos y financieros anteriormente descritos no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
20	39	En la revisión documental de la obra número 294 "Rehabilitación del camino de acceso, en la localidad de Xonotla", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó un pago por \$75, por diferencia de volúmenes de obra en los siguientes insumos: Cemento, grava y arena. En el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Proyecto y/o croquis y contratos de arrendamiento de maquinaria y/o equipo complementario
21	41	En la revisión documental de la obra número 298 "Rehabilitación de calle (s), en la localidad de El Palmar Grande", que se encuentra terminada, en el expediente técnico unitario se encontraron incompletos los siguientes documentos: Pólizas de cheques, comprobación de gasto y listas de raya. Por no presentar los documentos técnicos y financieros anteriormente descritos, no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
22	44	En la revisión documental de la obra número 315 "Construcción del sistema de drenaje sanitario, en la localidad de Laguna Chica", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontraron los siguientes documentos: Validación del proyecto por la Dependencia Normativa, presupuesto base y contratado, análisis de precios unitarios del presupuesto base y contratado, finiquito de obra, evidencia de la calificación del presupuesto contratado y acta de adjudicación. Presenta incompleto el reporte fotográfico. Por no presentar o estar incompletos los documentos técnicos anteriormente descritos, no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
23	45	En la revisión documental de la obra número 319 "Construcción de unidad médica, en la localidad de Caxapa", que se encuentra terminada, una vez revisada y analizada la documentación presentada por el H. Ayuntamiento en el periodo de solventación, se determinó que en el expediente técnico unitario no se encontró la validación del proyecto por la Dependencia Normativa.
24	50	En la revisión física de la obra número 366 "Rehabilitación de bacheo de camino Tezonapa - Laguna Chica, en la localidad Laguna Chica", se encuentra sin iniciar, según consta en el levantamiento físico de la obra de fecha 22 de marzo de 2006, firmada por un representante del Ayuntamiento y el auditor técnico del Órgano de Fiscalización Superior. En la revisión documental, por no presentar el H. Ayuntamiento el expediente unitario de la obra, no fue posible determinar el cumplimiento de los ordenamientos legales vigentes en las etapas constitutivas de la obra y no fue posible determinar la congruencia de lo pagado contra lo realmente ejecutado.
20		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·

Tezonapa, Ver.



Limitaciones

No se determinaron limitaciones.

Incumplimiento de principios de contabilidad gubernamental

Persiste el incumplimiento a los siguientes principios de contabilidad gubernamental:

- a) Base de Registro.
- b) Control Presupuestario.
- c) Cumplimiento de Disposiciones Legales.

Salvedades

- 1. **Referencia salvedad 1.-** El H. Ayuntamiento, en materia de pago de salarios y demás prestaciones al personal de base y eventual, cumplió parcialmente con las obligaciones fiscales por lo siguiente:
 - No acumuló las compensaciones extraordinarias y otros pagos para el cálculo de ISR y cuotas de seguridad social, por ello:
 - a. No enteró correctamente el ISR por los sueldos y salarios pagados.
 - b. No enteró correctamente las aportaciones de seguridad social, por los sueldos y salarios pagados, a las Instituciones respectivas.

Como consecuencia de lo anterior, las autoridades correspondientes podrán, en su caso, fincar créditos fiscales con los consecuentes recargos, actualizaciones y multas.

 Referencia salvedad 2.- No existe seguridad razonable de que el valor de los activos fijos, propiedad del municipio, tales como inmuebles, mobiliario, equipo e infraestructura municipal, estén incorporados en su totalidad al patrimonio municipal y se cuente con el aseguramiento respectivo.

Incumplimiento de Ordenamientos Legales

	No.		
No.	REF.	REF.	CONCEPTO
	OBS.	ORFIS	
·			LEY ORGÁNICA DEL MUNICIPIO LIBRE
1	1	6L	No presentaron autorización por parte del H. Congreso del Estado para celebrar los convenios que se mencionan: a) Convenio del programa rural de apoyo para el campo PRODESCA y PROFEMOR. b) Convenio con el colegio de ingenieros agrónomos.



2	2	8L	No hay constancia de que el Tesorero haya enviado al H. Congreso del Estado, los padrones de Ingresos Municipales sujetos a pagos periódicos. • Padrón de bares y cantinas.
2			

III. OPINIÓN

Una vez que se ha dado cumplimiento al Decreto número 861 del H. Congreso del Estado, de fecha 31 de enero de 2007, publicado en la Gaceta Oficial número extraordinario 57 de fecha 23 de febrero de 2007, así como lo aplicable del artículo 31 de la Ley de Fiscalización Superior para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se expone lo siguiente:

El H. Ayuntamiento de Tezonapa, Ver., en el lapso legal, no solventó la totalidad de las observaciones, limitaciones, incumplimiento a los principios de contabilidad gubernamental, salvedades y ordenamientos legales, en su caso, notificadas en su respectivo Informe del Resultado, quedando pendientes inconsistencias administrativas.

Por todo lo anterior y en apego a lo establecido en el artículo 31, fracción VII de la Ley de Fiscalización Superior para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en virtud de que las auditorías practicadas se realizaron con base en pruebas selectivas de las obras y acciones, en su caso, ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2005, en ningún momento, las notificaciones que expida el Órgano, referentes a la solventación de las observaciones, recomendaciones, limitaciones, incumplimiento a los principios de contabilidad gubernamental y salvedades, en su caso, detectadas como resultado de la fiscalización superior, reconocimientos de haber efectuado una gestión financiera adecuada o amonestaciones, liberarán a los encargados de la administración del H. Ayuntamiento de Tezonapa, Ver., de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo del ejercicio de las facultades de revisión, que le asisten a las autoridades competentes, con base en lo que establecen la Ley de Fiscalización Superior de la Federación y la Ley de Fiscalización Superior para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en lo que no fue materia de examen.

Xalapa, Ver., mayo de 2008.